



SINDICATO DE INDUSTRIALES DE PANAMÁ
ΣΙΝΔΙCΑΤΟ ΔΕ ΙΝΔΥΣΤΡΙΑΤΕΣ ΔΕ ΠΑΝΑΜΑ



INFORME ECONÓMICO

La economía informal: Una aproximación
a su origen, dimensión e impacto en la economía panameña
2014

Informe preparado por:
Andy Dick Espinoza H.
Asesor económico



La economía informal: Una aproximación a su origen, dimensión e impacto en la economía panameña

Existen distintas corrientes de pensamiento que tratan de explicar el origen, significado y consecuencias de la economía informal, y aunque el fenómeno era objeto de importantes debates desde los años 1950 como un “sector tradicional” de la economía que no aportaba al crecimiento del sistema capitalista, el descubrimiento del concepto tuvo origen a principios de la década de los años 70 del siglo pasado, en los trabajos del antropólogo económico Keith Har.

En sus investigaciones, realizadas en Ghana, Har observó que el “sector informal” no solo persistía sino que se había ampliado. El uso de este concepto tomó auge y se formalizó a partir de 1972, luego de que la OIT lo utilizara en investigaciones realizadas en Kenia sobre ciertas actividades económicas que no eran registradas, ni reglamentadas por el Estado. ⁽¹⁾

Durante los años 90 fue objeto de estudio el importante avance de la informalidad, la cual no era una característica propia y única de los países pobres o en vías de desarrollo, sino que también persistía y aumentaba de forma consistente en los países desarrollados.

En el año **2002**, el concepto es replanteado en sus cimientos, y pasó de un sector a un fenómeno de toda la economía, dando origen con ello, al nuevo concepto de “economía informal”. De esta manera, evolucionó no solo en su base conceptual, sino también en su alcance.

En ese sentido, el concepto, que en un inicio estaba limitado solo al análisis de empresas, se amplía para incluir no solo las distintas formas de producción sino también las características del trabajo y de los trabajadores, reconociendo su estructura, segmentación y un conjunto de suposiciones acerca de sus características ⁽²⁾.

A pesar de las muchas teorías y predicciones económicas que promulgaban que era un fenómeno temporal y que era inminente su eventual desaparición, a medida que los países lograban su transición del subdesarrollo a economías desarrolladas, la economía informal no solo ha crecido en muchos países desarrollados y en vías de desarrollo, sino que también ha surgido bajo nuevas formas y en los lugares más inesperados.

¿Qué entendemos por economía informal?

En la Resolución de la Conferencia Internacional del Trabajo (CIT) del año 2002, respecto de la economía informal, la OIT, proporcionó los parámetros que determinan el alcance la economía informal:

⁽¹⁾ *La economía informal y el trabajo decente: Una guía de recursos sobre políticas apoyando la transición hacia la formalidad. OIT, primera edición 2013.*

⁽²⁾ *Fuente: Martha Alter Chen, Rethinking the Informal Economy: Linkages with the Formal Economy and the Formal Regulatory Environment. United Nations. Department of Economic and Social Affairs.*

Unidades económicas que, en la legislación o la práctica, no recaen en el ámbito de mecanismos formales o estos son insuficientes.”

En ese sentido, el concepto hace referencia al conjunto de actividades de carácter económico que son desarrolladas por los trabajadores y empresas que no están recogidas por ley en parte o en su totalidad.

Lo anteriormente supracitado, nos indica que su análisis requiere de la segregación de sus componentes ya que cada uno plantea diferentes problemas, diferentes causas y, por lo tanto, supone soluciones distintas.

En este informe analizamos en ese sentido, la economía informal en Panamá desde el punto de vista del número de trabajos informales, es decir, el empleo informal, su evolución, estado actual y perspectivas en la economía panameña.

Con la finalidad de evitar confusiones sobre el concepto de ‘economía informal’, su diversidad, dimensión y las distintas actividades que se desprenden de ella, hacemos referencia a la guía completa sobre cada uno de los términos relacionados con la economía informal, proporcionada por la OIT. Las definiciones allí contenidas están basadas en las Conferencias Internacionales de Estadísticos del Trabajo conocidas como (CIET):⁽³⁾

Sector informal: *Son las empresas no constituidas de propiedad de jefes de hogares, incluidas las “empresas informales por cuenta propia” y las “empresas de trabajadores informales” .*

Empresa del sector informal: *Empresas no registradas o empresas privadas pequeñas no constituidas que realizan actividades no agrícolas y cuya producción de bienes o servicios es para la venta o el trueque, al menos en parte.*

Empleo en el sector informal: *Todos los trabajos en empresas del sector informal o todas las personas que estuvieron empleadas en por lo menos una empresa del sector informal, independientemente de su situación laboral y de si se trató de su trabajo principal o de un trabajo secundario.*

Empleo asalariado informal:

Todos los empleos asalariados caracterizados por una relación de trabajo que no está sujeta a la legislación laboral nacional, al impuesto sobre la renta, a la protección social o a determinadas prestaciones relacionadas con el empleo.

Empleo informal: *Se refiere al número de trabajos informales, tanto en empresas del sector formal, empresas del sector informal u hogares, incluidos los empleados que tienen empleos informales; los empleadores y trabajadores por cuenta propia que trabajan en sus propias empresas del sector informal; los miembros de cooperativas de productores informales; los trabajadores familiares auxiliares en empresas del sector formal o informal; y los trabajadores por cuenta propia que producen bienes para el consumo de su hogar.*

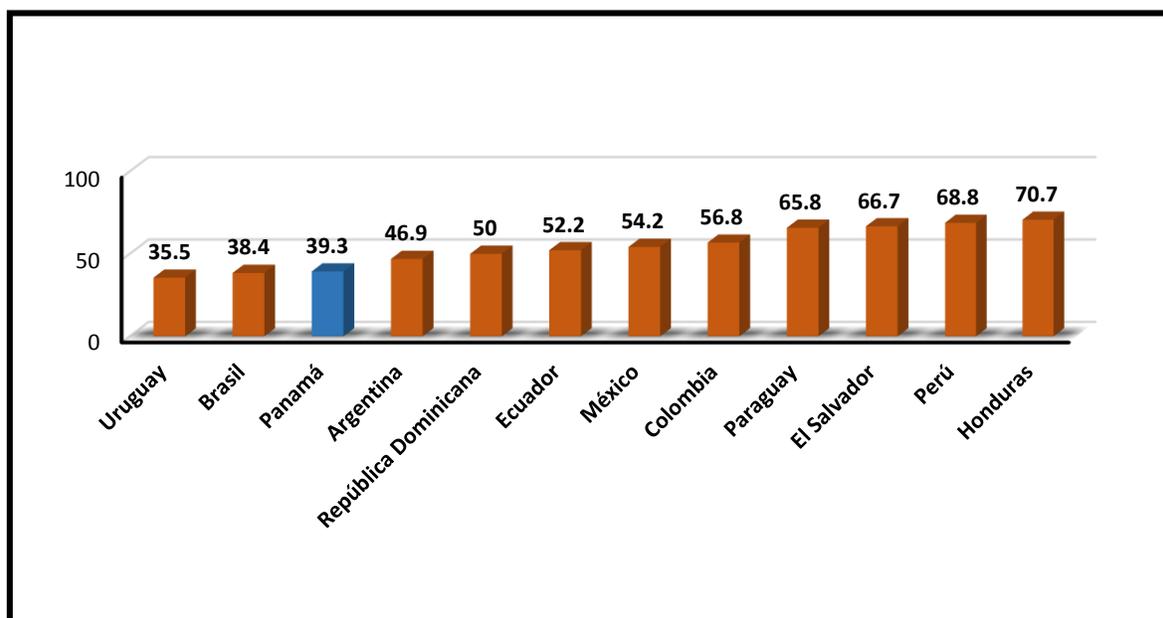
(3). OIT La transición de la economía informal a la economía formal 103a reunión 2014.

Según cifras de la OIT, el empleo informal no agrícola en América Latina representa el 51% del total de los empleos, de los cuales las mujeres representan el 54%.

El siguiente gráfico muestra el porcentaje de empleo informal en Panamá y algunos países de América Latina para el año 2011.

Gráfico n.º 1

Porcentaje de empleo informal urbano en Panamá y algunos países seleccionados de América Latina para el año 2011



FUENTE: Elaborado por asesoría económica en base a datos de la CEPAL/OIT

Es importante resaltar que, según este informe, el PIB de este grupo de países seleccionado, para los años 2007-2011, creció en promedio más del 4%.

Evolución y estado actual de la informalidad en Panamá

En Panamá, según cifras de la Contraloría General de la República, al finalizar el año 2013, 1,672,352 personas estaban ocupadas, de las cuales 529,672 trabajaban en informalidad, es decir, el 38.6% de la población ocupada tenía un empleo informal.

El siguiente cuadro presenta la evolución del empleo informal en Panamá durante el periodo comprendido entre los años 2004-2013.

Cuadro n.º 1
República de Panamá
% de la población ocupada con empleo informal
Años: 2004-2013

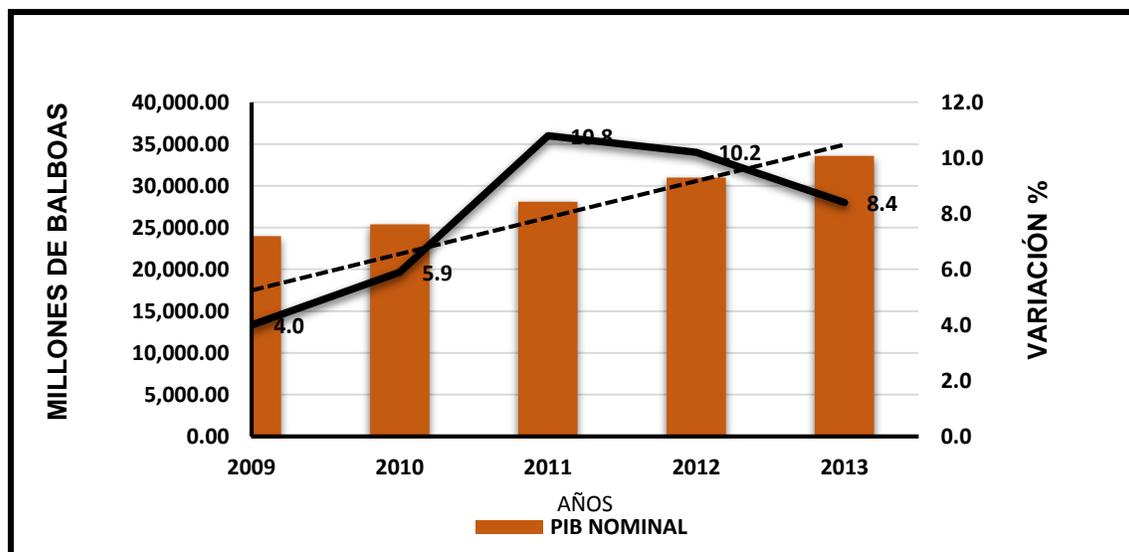
AÑOS	% EMPLEO INFORMAL
2004	46.9
2005	46.6
2006	46.3
2007	44.1
2008	42.8
2009	42.1
2010	41.1
2011	37.2
2012	37.3
2013	38.6

Fuente: Elaborado por Asesoría Económica con base en datos del INEC.

Durante los últimos 10 años, el empleo informal aún mantiene una alta participación dentro del empleo total, y aunque la economía panameña ha mantenido una tasa de crecimiento sostenido importante en los últimos años, (una de los más altos de la región y el mundo), esto no ha sido suficiente para frenar el crecimiento y las secuelas propias de la informalidad.

El siguiente gráfico presenta la tasa de crecimiento del PIB nominal y el PIB real durante el periodo comprendido entre los años 2009-2013

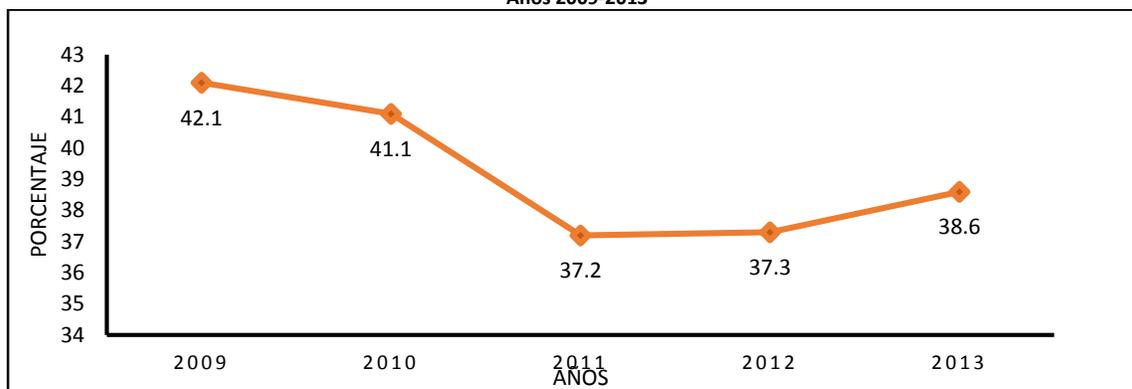
Gráfico n.º 2
República de Panamá
Tendencia del PIB 2009-2013



Fuente: Elaborado por Asesoría Económica con base en datos del INEC.

Tendencia del empleo informal en los últimos 5 años 2009-2013:

Gráfico n.º 3
Evolución del empleo informal en la economía panameña
Años 2009-2013



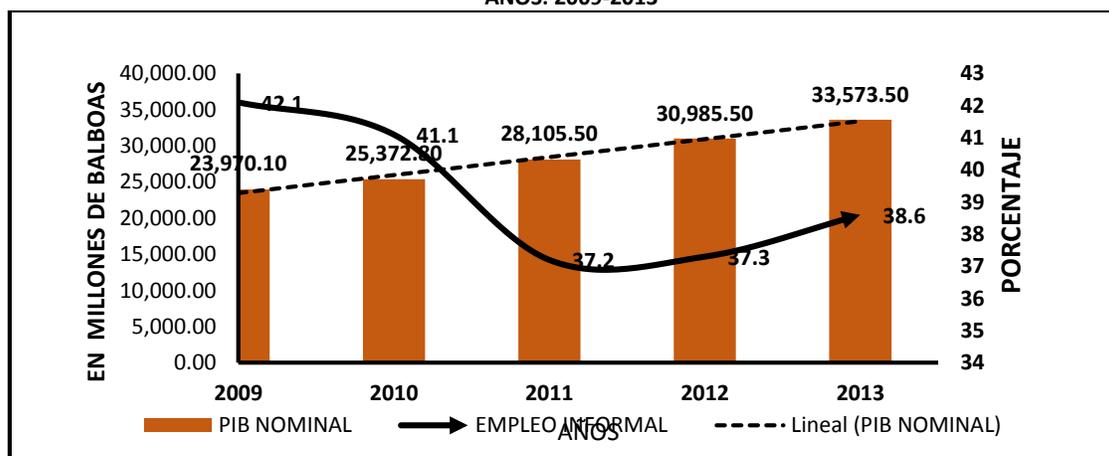
Fuente: Elaborado por Asesoría Económica con base en datos del INEC.

El empleo informal persiste en la economía panameña y ha mostrado un incremento en los últimos 2 años, pasando de 37.2% en año 2011 a 37.3 % en el año 2012 y 38.6% en el año 2013.

Cabe mencionar que en el año 2013 el empleo informal tuvo un incremento de 1.3% con respecto al año 2012, lo que significó que 38,916 personas se incorporaron a la población ocupada con un empleo informal.

A continuación se presenta el crecimiento del PIB y la tendencia de empleo informal en la economía panameña para los años 2009-2013.

Gráfico n.º 4
El crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB) y el nivel de empleo informal
en la economía panameña
AÑOS: 2009-2013



Fuente: Elaborado por Asesoría Económica con base en datos del INEC.

El siguiente cuadro muestra la cantidad de empleos informales por sector de actividad años: 2012-2013.

Cuadro n.º 2
Empleo informal en la república de Panamá
por sector año: agosto 2012-2013

Sector de actividad económica y año	Población ocupada no agrícola	EMPLEO INFORMAL	
		Total	Porcentaje
2012 (1)....	1,315,995	490,756	37.3
Sector secundario.....	292,123	129,984	44.5
Sector terciario.....	1,023,872	360,772	35.2
2013 (1)....	1,372,265	529,672	38.6
Sector secundario.....	332,948	156,564	47.0
Sector terciario.....	1,039,317	373,108	35.9

Fuente: INEC:(1) Las cifras se refieren a un promedio semanal del mes. Excluye a los residentes permanentes en viviendas colectivas. Excluye a los gerentes, administradores y profesionales por cuenta propia y patronos.

Es importante destacar que para el año 2013, el empleo informal se concentraba en las actividades económicas del sector terciario con un 70.4 % del total del empleo informal.

Estudios llevados a cabo por organismos internacionales como la OIT han demostrado que el crecimiento económico por sí solo no conlleva a la eliminación del empleo informal. De hecho, estos estudios demuestran que niveles altos de informalidad en la economía pueden mantenerse y coexistir con la expansión de la economía formal mostrando a su vez excelentes indicadores de crecimiento económico.

La experiencia lograda en los países en vías de desarrollo ha puesto de manifiesto que tasas de crecimiento altas no han logrado un mayor impacto en la disminución del trabajo informal. En ese sentido, ha surgido un nuevo consenso en torno a la idea de que el crecimiento económico no va acompañado de empleo formal.

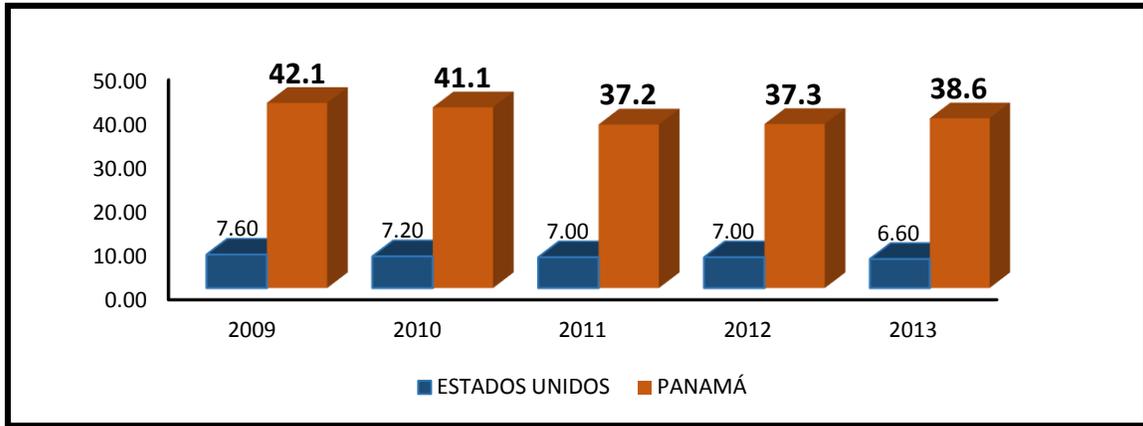
La informalidad laboral tiene un costo elevado para el país, para las empresas, los trabajadores y la comunidad y está generalmente asociada con una débil institucionalidad, estructuras de gobierno inadecuadas y, por consiguiente, la práctica generalizada de la corrupción.

Altos índices de empleo informal afectan en forma negativa el crecimiento de la productividad y la competitividad del país, afectando la gobernabilidad y la democracia.

Es por ello por lo que se requiere de políticas sociales eficaces y marcos jurídicos adecuados, que permitan lograr la confianza en las instituciones y controlar de manera efectiva y eficaz todas las actividades económicas del país.

El siguiente gráfico compara el índice de empleo informal en Panamá y Estados Unidos para los años 2009-2013.

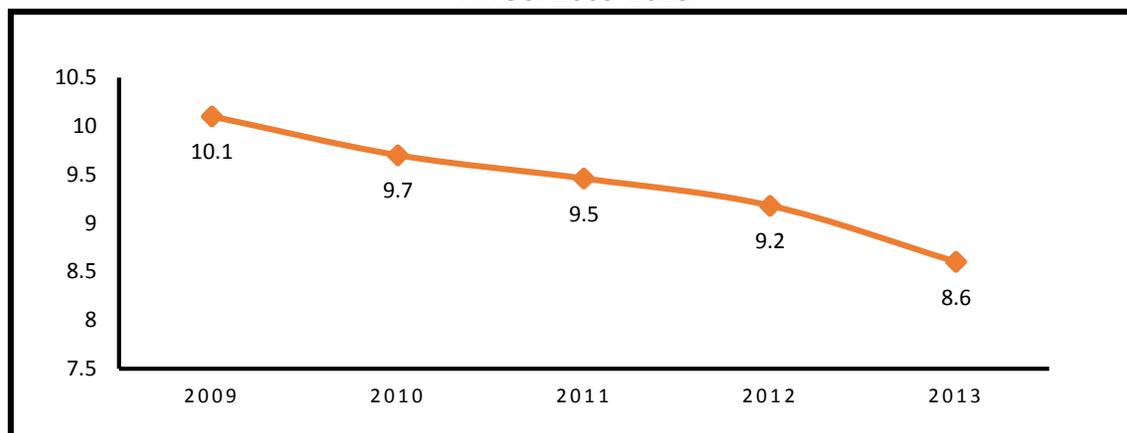
Gráfico n.º 5
ÍNDICE DE EMPLEO INFORMAL EN PANAMÁ Y ESTADOS UNIDOS:
AÑOS: 2009-2013



Fuente: Elaborado por Asesoría Económica con base en datos de *Size and Development of the Shadow Economy of 31 European and 5 other OECD Countries 2003-2013*

La siguiente gráfica presenta la evolución del índice del empleo informal en países desarrollados (Corresponde al promedio de 5 países: Estados Unidos, Australia, Canadá, Japón, Nueva Zelanda) años: 2009-2013.

Gráfico n.º 6
Evolución del índice de trabajo informal en países desarrollados
AÑOS: 2009-2013



Fuente: Elaborado por Asesoría Económica con base en datos de *Size and Development of the Shadow Economy of 31 European and 5 other OECD Countries 2003-2013*